



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 October 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 66 а) повестки дня

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Записка Генерального секретаря*

Секретариат имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Э. Тендайи Ачимуе, подготовленный во исполнение резолюции [43/36](#) Совета по правам человека.

* Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включения в него информации о последних событиях.



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о современных формах расизма, расовой
дискриминации, ксенофобии и связанной с ними
нетерпимости Э. Тендайи Ачиуме**

**Экологический кризис, климатическая справедливость
и расовая справедливость**

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Э. Тендайи Ачиуме освещает связанные с расовой дискриминацией и несправедливостью первопричины и последствия деградации окружающей среды, включая изменение климата. В докладе она объясняет, почему добиться реального смягчения последствий или урегулирования глобального экологического кризиса нельзя без конкретных действий, направленных на борьбу с системным расизмом, в частности с историческим и современным расистским наследием колониализма и рабства.

I. Введение

1. Глобальный экологический кризис одновременно является кризисом расовой справедливости. Как показывают бесчисленные проведенные исследования и представленные материалы, разрушительные последствия экологического кризиса несоразмерно более остро ощущают группы, маргинализированные по расовому, этническому или национальному признаку, то есть те люди, которые сталкиваются с дискриминацией, изоляцией и системным неравенством из-за своей расы, этнической принадлежности или национального происхождения. В разных странах эти группы в подавляющем большинстве случаев состоят из жителей районов, наиболее пострадавших от загрязнения, утраты биоразнообразия и изменения климата¹. Непропорционально большое число представителей этих групп населяют «принесенные в жертву районы» — регионы мира, ставшие опасными и даже непригодными для жизни из-за деградации окружающей среды. Принесенные в жертву районы в основном расположены на в прошлом колонизированных территориях глобального Юга, однако в сложившихся там условиях в значительной степени виноват глобальный Север. Как отметил Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, «государства с высоким уровнем дохода продолжают безответственно экспортировать опасные материалы... вместе с сопутствующими рисками для здоровья и окружающей среды в страны с низким и средним уровнем дохода»². Примечательно, что различие между странами с «высоким уровнем дохода» и «низким уровнем дохода» напрямую связано с имевшими место в колониальную эпоху расистскими выкачиванием ресурсов и экономической эксплуатацией, за которые колониальные державы до сих пор не были привлечены к ответственности³.

2. Данный доклад позволяет сделать вывод, что «принесенные в жертву районы» можно более точно назвать «районами, принесенными в жертву в силу расовых аспектов». К районам, принесенным в жертву в силу расовых аспектов, относятся исконные земли коренных народов, территории малых островных развивающихся государств, сегрегированные по расовому признаку общины на глобальном Севере и оккупированные территории, которые сталкиваются с засухой и разрушением окружающей среды. Наибольшую выгоду от существования таких районов, принесенных в жертву в силу расовых аспектов, получают транснациональные корпорации, которые перенаправляют материальные блага на глобальный Север и в руки находящихся в привилегированном положении национальных и местных элит по всему миру⁴.

3. Помимо перечисления районов, принесенных в жертву в силу расовых аспектов, Специальный докладчик обращает внимание на проблемы принудительного перемещения и недоступности переезда в контексте экологического кризиса, а также на то, что группы, маргинализированные по расовому, этническому или национальному признаку, значительно чаще других групп подвергаются такому принуждению и не имеют возможности переехать. Представленные материалы показывают, как миграция, вызванная климатическими явлениями,

¹ В связи с ограниченным объемом настоящего доклада внимание в нем сосредоточено на ущербе экологическим правам человека, связанном с экономикой экстрактивизма и изменением климата. Специальный докладчик подчеркивает настоятельную необходимость проведения более широкого и всеобъемлющего анализа взаимосвязи между экологической и расовой справедливостью.

² См. [A/HRC/49/53](#).

³ См. [A/HRC/50/60](#); и [A/HRC/41/54](#).

⁴ См. [A/HRC/50/60](#). См. также материал, представленный Центром по экономическим и социальным правам.

неотделима от построенных на расовой несправедливости иерархий и режимов колониальных и имперских добычи и эксплуатации, которые в значительной степени определяют, кто будет вынужден сменить место жительства, а кому будет позволено остаться в своих домах и сохранить свою нацию.

4. Целью движения за климатическую справедливость, одного из направлений более масштабного движения за экологическую справедливость, является привлечение к ответственности государств и структур, чьи действия на протяжении истории привели к изменению климата. Климатическая справедливость означает также радикальное преобразование современных систем, порождающих глобальный экологический кризис и распределяющих страдания, связанные с этим кризисом, дискриминируя людей по расовому признаку. Поскольку нынешнее изменение климата обусловлено накоплением парниковых газов в атмосфере, выбросы, имевшие место в прошлом, представляют собой проблему, затрагивающую само существование в настоящем. В период с 1850 по 2002 год промышленно развитые страны произвели в три раза больше углекислого газа, чем весь глобальный Юг⁵. Однако именно глобальный Юг и регионы мира, обозначенные колонизаторами как «небелые», больше других страдают вследствие глобального экологического кризиса и меньше других способны смягчить его последствия и пережить его, что во многом объясняется колониальными процессами, которые и стали причиной многолетних выбросов.

5. Генеральный секретарь весьма точно назвал недавнее наводнение в Пакистане «климатической катастрофой невообразимого масштаба», отметив, что на Пакистан приходится менее 1 процента глобальных выбросов парниковых газов. На одну страну — Соединенные Штаты Америки — приходится 20 процентов совокупных выбросов углекислого газа⁶. Европейский союз является источником 17 процентов таких выбросов, а 90 транснациональных корпораций, штаб-квартиры которых расположены преимущественно на глобальном Севере, несут ответственность за 63 процента совокупных промышленных выбросов в период с 1751 по 2010 год⁷.

6. Как отмечают эксперты, продуктами деятельности, которая много лет служила источником выбросов на глобальном Севере, пользовались не все и не в равной степени. Более того, такая деятельность была возможна благодаря расистскому колониальному угнетению на глобальном Юге и в колониях поселенцев на глобальном Севере и создавала условия для него. Неравенство сохраняется и в наши дни. Согласно одному из представленных материалов, объем выбросов углекислого газа в результате жизнедеятельности среднестатистического жителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии за две недели превышает годовой объем выбросов в результате жизнедеятельности жителя Буркина-Фасо, Гвинеи, Мадагаскара, Малави, Уганды или Эфиопии. Хотя выбросы стран Африки, связанные с производством энергии, составляют около 2 процентов глобальных выбросов, вероятно, что на плечи континента ляжет почти 50 процентов прогнозируемых мировых затрат на адаптацию к изменению климата. Как отметил Президент Африканского банка развития, Африка не должна умолять о помощи в борьбе с изменением климата — необходимо обязать платить мировые державы, виновные в загрязнении окружающей

⁵ Sarah Mason-Case and Julia Dehm, “Redressing historical responsibility for the unjust precarities of climate change in the present”, in *Debating Climate Law*, Benoit Mayer and Alexander Zahar, eds. (New York, Cambridge University Press, 2021).

⁶ Ibid.

⁷ Ibid.

среды⁸. С такой несправедливостью не должны сталкиваться и другие части глобального Юга.

7. Как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами государства-члены выступают в поддержку инициатив по разработке мер реагирования на глобальный экологический кризис. В этом контексте подход к урегулированию этого кризиса, основанный на принципе расовой справедливости, актуален и необходим, однако в глобальном дискурсе такой подход по-прежнему полностью игнорируется. Несмотря на существенные усилия поборников экологической справедливости во всем мире, по мнению Специального докладчика, лица, обладающие властью, влиянием, правом осуществления контроля и принятия решений в рамках режимов глобального климатического регулирования, в основном пренебрегают нормами расового равенства и недискриминации, на которых строятся международные права человека и международный порядок в целом. Говоря прямо, в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по координации глобальных мер реагирования на экологический кризис интересы и проблемы прежде всего небелых народов успешно отодвигаются на второй план. Превалирующие глобальные меры реагирования на экологические кризисы сопряжены с теми же формами системного расизма, которые приводят к этим кризисам. Экологическая, климатическая и расовая несправедливость представляет собой институционализированный статус-кво.

8. Расовую несправедливость усиливают «техношовинизм» — убежденность в том, что технологии могут решить все социальные проблемы, — и чрезмерная зависимость от рыночных подходов к борьбе с изменением климата. Причины этого отчасти связаны с тем, что для технократической и технологической сфер и глобальной капиталистической экономики по-прежнему характерны проявления системного расизма, которые впоследствии воспроизводятся даже в благонамеренных «зеленых» инициативах⁹. В связи с ограниченным объемом настоящего доклада Специальный докладчик отсылает читателей к своим предыдущим исследованиям о системном расизме, технологиях и глобальной политической экономии¹⁰. Технологиям отведена исключительно важная роль в преодолении экологического кризиса, однако технологические решения не должны проводиться в жизнь в ущерб маргинализированным по расовому или этническому признаку группам, которые и без того сильнее других групп страдают от экологического кризиса, или продвигаться в контексте «неверных решений»¹¹.

9. Специальный докладчик отмечает наличие упоминаний уязвимости или общего термина «уязвимые группы» в анализе экологических прав человека. Она подчеркивает неотложную необходимость целенаправленного и прямого, законодательного и практического противодействия расизму, расовой дискриминации и расовой несправедливости. Специальный докладчик предупреждает о преобладании «расово нейтральных» подходов к глобальному регулированию и политической экономии, в том числе к анализу соблюдения прав человека и правозащитным мерам реагирования. Расово нейтральный анализ правовых, социальных, экономических и политических условий обязывает придерживаться принципа беспристрастности, который подразумевает отказ от прямого учета расового признака в пользу равного отношения ко всем людям и группам, даже если они находятся в разных условиях, в том числе вследствие существовавших

⁸ Cara Anna, “Africa shouldn’t need to beg for climate aid, says bank president”, PBS News Hour, 11 February 2020.

⁹ Материалы, представленные г-жой Дем, г-ном Сили-Хаггинзом и г-жой Гонсалес.

¹⁰ См. A/HRC/44/57; A/HRC/50/60; и A/HRC/41/54.

¹¹ Материалы, представленные Десмондом Д’са (Альянс по вопросам окружающей среды общины Южного Дурбана) и Патриком Бондом (Университет Йоханнесбурга).

в прошлом моделей расовой подчиненности¹². Даже в тех случаях, когда расово нейтральные подходы применяются с благими намерениями, в итоге они не позволяют бросить вызов сохраняющимся по сей день структурным проявлениям укоренившейся расовой дискриминации и ликвидировать их. Специальный докладчик особо отмечает, что для устранения несопоставимых для представителей разных рас и этносов последствий экологических кризисов, государства — члены Организации Объединенных Наций, должностные лица и другие заинтересованные стороны должны прямо принимать эти последствия в расчет.

10. Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека признали право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду¹³, и Совет отметил последствия изменения климата с точки зрения прав человека в ряде резолюций. Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и различными специальными процедурами Совета были подготовлены материалы, содержащие важнейшие знания в области прав человека, на которых строится настоящий доклад¹⁴. Они привлекли внимание к проблемам неравенства и дискриминации, прежде всего по признакам пола¹⁵, возраста¹⁶, наличия инвалидности¹⁷, сексуальной ориентации и гендерной идентичности¹⁸ и принадлежности к коренным народам¹⁹ и лицам африканского происхождения²⁰.

11. Ценным вкладом в работу Специального докладчика послужили итоги заседаний групп экспертов и дополнительные материалы, представленные в ответ на адресные призывы, интервью с представителями учреждений Организации Объединенных Наций и материалы, полученные от ряда заинтересованных сторон в ответ на публичный призыв. Она благодарит все заинтересованные стороны за представленные материалы. С неконфиденциальными материалами можно будет ознакомиться на веб-сайте Специального докладчика. Специальный докладчик подчеркивает, что неоценимым подспорьем в подготовке ее доклада послужили знания и опыт непосредственно затронутых сообществ.

¹² [A/HRC/41/54](#), п. 14.

¹³ См. резолюцию [76/300](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцию [48/13](#) Совета по правам человека.

¹⁴ См. <https://www.ohchr.org/ru/climate-change/reports-human-rights-and-climate-change>. См. также [A/74/161](#); [A/HRC/31/52](#); [A/HRC/49/53](#); [A/HRC/41/39](#); [A/71/281](#); [A/66/285](#); [A/75/207](#); [A/67/299](#); [A/HRC/44/44](#); [A/76/222](#); [A/HRC/48/56](#); [A/HRC/40/53](#); [A/74/164](#); [A/70/287](#); и [A/HRC/47/43](#).

¹⁵ См. [A/77/136](#).

¹⁶ См. [A/HRC/37/58](#); и [A/HRC/42/43](#).

¹⁷ См. [A/71/314](#).

¹⁸ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), special procedures, “Forcibly displaced LGBT persons face major challenges in search of safe haven”, joint statement by human rights experts on the International Day against Homophobia, Transphobia and Biphobia, May 2022.

¹⁹ См. [A/77/238](#).

²⁰ См. [A/HRC/48/78](#).

II. Почему урегулирование продолжающихся климатического и экологического кризисов требует применения подходов, основанных на расовом равенстве и справедливости

A. Расистские и колониальные истоки экологического кризиса

12. Системный расизм послужил организующим принципом, лежащим в основе глобальных систем и процессов, находящихся в центре климатического и экологического кризисов. Для того чтобы понять и решить современную проблему климатической и экологической несправедливости наряду с проблемой расовой дискриминации, необходимо сквозь призму истории взглянуть на то, как «раса» и расизм повлияли на политическую экономию климатических и экологических реалий, а также на доминирующие правовые механизмы и мировоззрения, которые стоят за этими механизмами. В центре климатического кризиса находятся уровни выбросов парниковых газов — продукта многовековой добычи природных ресурсов, индустриализации и индустриальных процессов и потребления непосредственных результатов этих процессов²¹. В материалах, представленных рядом экспертов, были собраны основные результаты обширного массива исследований, в которых описываются расистские колониальные режимы, благоприятствовавшие добыче угля, природного газа и нефти и сформировавшие глобальную капиталистическую систему, зависящую от сохранения расовой иерархии, и, следовательно, лежащие в основе глобального экологического кризиса²². В своем докладе 2019 года о глобальном экстрактивизме и расовом равенстве Специальный докладчик очертила также расистские колониальные истоки экстрактивистских и индустриализационных процессов, спровоцировавших глобальный экологический кризис²³.

B. Современные проявления транснационального экологического расизма и климатической несправедливости

13. Формальный отказ от колониализма со стороны международного сообщества отнюдь не избавил мир от колониального господства и его расистских пережитков, в том числе имеющих отношение к современному глобальному экологическому кризису. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде обратил внимание на то, что, хотя все люди ощущают последствия экологического кризиса, бремя этого кризиса несоразмерно тяжелее для групп, подвергаемых системной маргинализации, и что многие проявления экологической несправедливости коренятся в «расизме, дискриминации, колониализме, патриархате, безнаказанности и политических системах, которые систематически игнорируют права человека»²⁴.

14. Народы, проживающие на в прошлом колонизированных территориях и по расовому признаку считавшиеся небелыми, в несоразмерно большей степени страдают от экологических последствий добычи, переработки и сжигания ископаемого топлива²⁵. В своем докладе 2019 года о глобальном экстрактивизме и

²¹ Материал, представленный г-жой Гонсалес.

²² В частности, материалы, представленные г-жой Дем, г-жой Гонсалес и г-ном Сили-Хаггинзом, включая Greenpeace, *Confronting Injustice: Racism and the Environmental Emergency* (2022).

²³ См. A/HRC/41/54.

²⁴ См. A/HRC/49/53.

²⁵ Материал, представленный г-жой Гонсалес.

расовом равенстве Специальный докладчик пояснила, что современная глобальная экстрактивистская экономика остается расово стратифицированной из-за своих колониальных истоков и продолжающейся неспособности государств-членов — прежде всего тех из них, кто получил наибольшую выгоду от колониального господства, — деколонизировать международную систему и возместить ущерб за расовую дискриминацию, порожденную явлениями рабства и колониализма²⁶.

15. Территории, где добыча производилась наиболее грабительским путем, принадлежат группам и нациям, которые в колониальной системе причислялись к низшим расам. Нации, меньше других способные смягчить последствия экологического кризиса и принимать соответствующие меры реагирования, оказались в таком положении как в результате многовекового нахождения под колониальным господством, так и в результате неолиберальной и другой внешней экономической политики в постколониальную эпоху²⁷. На глобальном Севере группы, маргинализированные по расовому или этническому признаку, также попадают под удар первыми.

16. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения подробно описала непропорционально сильное влияние экологического расизма и климатического кризиса на лиц африканского происхождения, что отчасти объясняется запятанной расизмом историей колониального господства, торговлей порабощенными африканцами и систематической дискриминацией и сегрегацией лиц африканского происхождения²⁸. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов дал схожую оценку последствиям экологического расизма и климатической несправедливости для жизни и самого существования коренных народов²⁹. В ряде представленных материалов подчеркивается, что экологический кризис и его движущие силы по-прежнему оказывают несопоставимое влияние на представителей разных рас, а в отдельных материалах рассматриваются вопросы колониального наследия³⁰.

17. Несмотря на большое значение колониального наследия, не следует упускать из виду, что к сегодняшним выбросам парниковых газов и ускорению деградации окружающей среды причастны и влиятельные страны глобального Юга. Бразилия, Индия и Китай входят в число стран с самыми большими выбросами углекислого газа в мире. Транснациональная и трансграничная деятельность на глобальном Юге порождает собственный набор геополитических и экологических проблем. Например, реализуемая в Африке инициатива Китая под названием «Один пояс, один путь» предусматривает осуществление промышленных мегапроектов, с которыми связывают как нахождение африканских стран в долговой яме, так и деградацию их окружающей среды³¹, а в некоторых районах — понесенный ими непоправимый экологический ущерб³².

²⁶ См. A/HRC/41/54; и A/74/321.

²⁷ См. A/HRC/50/60.

²⁸ См. A/HRC/48/78.

²⁹ См. A/HRC/36/46; и A/HRC/4/32.

³⁰ Материалы, представленные Ассоциацией за мир, развитие и права человека «Маат»; Фондом им. Генриха Бёлля; Европейской сетью против расизма; Коалицией за права чернокожих; Лабораторией глобального правосудия; г-жой Сабанто Адери (народ локоно/араваки); и г-жой Гонсалес.

³¹ OHCHR, *Baseline Study on the Human Rights Impacts and Implications of Mega-Infrastructure Investment* (2017).

³² Gong Sen, Melissa Leach and Jing Gu, “The Belt and Road Initiative and the SDGs: towards equitable, sustainable development”, *IDS Bulletin*, vol. 50, No. 4 (December 2019).

Раса, этническая принадлежность, национальное происхождение и «принесенные в жертву районы»

18. Термин «принесенные в жертву районы» использовался во время холодной войны для обозначения зон, которые в результате производства ядерного оружия подверглись воздействию радиации³³. Маргинализированные по расовому признаку и в прошлом колонизированные народы были в числе тех, чьи сообщества чаще других «приносились в жертву» амбициям, связанным с ядерным распространением, что наглядно демонстрируют последствия ядерных испытаний для жителей Маршалловых Островов, а также для представителей коренных народов и этнических меньшинств, проживающих на территориях, контролируемых военными сверхдержавами³⁴.

19. По мнению Специального докладчика по вопросу о правах человека и окружающей среде, сегодня выражение «принесенный в жертву район» может означать «место, где жители страдают от разрушительных последствий для физического и психического здоровья и нарушений прав человека в результате проживания в эпицентрах загрязнения и сильно загрязненных районах»³⁵. Изменение климата ведет к распространению принесенных в жертву районов³⁶, многие из которых в действительности являются районами, принесенными в жертву в силу расовых аспектов.

20. В бассейне реки Амазонки и других регионах Южной Америки защитники экологических прав человека из числа коренных народов часто становятся объектом преследований за протесты против промышленных проектов, грозящих разрушением их родных земель. В нескольких случаях из-за своей деятельности защитники окружающей среды получали угрозы или становились жертвами убийств³⁷. В то же время, согласно одному из представлений, ухудшение состояния окружающей среды вследствие реализации в Бразилии мегапроектов по добыче и производству ресурсов ставит под угрозу, помимо прочего, существование традиционно живущих на этих землях общин киломбу и общин коренных народов³⁸.

21. В Южной Азии представители коренных народов и лица, подвергаемые дискриминации по признаку касты, испытывают на себе разрушительные экологические последствия проектов по добыче и производству ресурсов, на реализацию которых они не всегда могут давать свободное, предварительное и осознанное согласие. В Индонезии наследие использовавшейся в колониальную эпоху расистской системы городского планирования в сочетании с чрезмерной добычей грунтовых вод и мерами по адаптации, ориентированными в первую очередь на защиту капитала, создает для малообеспеченных жителей кампунгов в Джакарте угрозу затопления и вынужденного переселения³⁹. Связанные с

³³ Steve Lerner, *Sacrifice Zones: The Front Lines of Toxic Chemical Exposure in the United States* (Cambridge, Massachusetts, MIT Press, 2010), p. 2.

³⁴ Jessica Barkas Threet, "Testing the bomb: disparate impacts on indigenous peoples in the American West, the Marshall Islands, and in Kazakhstan", *University of Baltimore Journal of Environmental Law*, vol. 13, No. 1 (2005).

³⁵ См. A/HRC/49/53.

³⁶ Там же.

³⁷ OHCHR, "Colombia: extreme risks for rights defenders who challenge corporate activity", 4 August 2022; A/HRC/46/35; и Inter-American Commission on Human Rights, "IACHR and UN human rights condemn murders of environmental activists and Quilombolas in Brazil", 24 January 2022.

³⁸ Материал, представленный Бразильской коалицией за права чернокожих.

³⁹ Michelle Kooy and Karen Bakker, "Splintered networks: the colonial and contemporary waters of Jakarta", *Geoforum*, vol. 39, No. 6 (November 2008); Jeroen Frank Warner and Hanne Wiegel, "Displacement induced by climate change adaptation: the case of 'climate buffer'

бурной промышленной деятельностью негативные последствия деградации окружающей среды и токсичные отходы «экспортируются» из промышленных центров на глобальном Севере в небелые сообщества на глобальном Юге, что наблюдается во всей Юго-Восточной Азии⁴⁰.

22. В ряде представленных материалов особое внимание было уделено распространности районов, принесенных в жертву в силу расовых аспектов, в Соединенных Штатах⁴¹. К таким районам относится «Раковая аллея» — нефтехимический коридор вдоль реки Миссисипи, где работают 150 нефтехимических предприятий. Для этого района, среди жителей которого преобладают афроамериканцы, характерны наивысшие в Соединенных Штатах показатели заболеваемости самыми разными формами рака. Над Раковой аллеей грозно нависает тень расистского наследия. В прошлом этот район назывался «Страной плантаций» — местом, где по принуждению трудились порабощенные африканцы. Новые объекты, такие как «Саншайн проджект», расположены на территории как минимум четырех традиционных мест погребения и сконцентрированы в пятом избирательном округе, 86,3 процента жителей которого составляют афроамериканцы. Статус округа в плане землепользования без уведомления был изменен с «жилого» на «жилой/будущий промышленный», что сделало возможным получение разрешения на строительство одного из крупнейших предприятий по производству пластмасс. Для сравнения: в третьем избирательном округе, в котором 78,4 процента жителей — белые, химическим компаниям запрещено строить новые предприятия⁴².

23. Проведенное в 1987 году исследование позволило выявить общенациональную закономерность: в Соединенных Штатах сообщества, маргинализированные по расовому признаку, в пять раз чаще, чем белые сообщества, живут рядом с местами хранения токсичных отходов⁴³. В одном из представлений отмечается, что такую разницу нельзя объяснить исключительно неравенством доходов. Согласно результатам углубленного исследования, проведенного в 2008 году, чернокожие жители Соединенных Штатов с годовым доходом домохозяйства от 50 000 до 60 000 долл. США населяют районы, подверженные большему загрязнению, чем районы проживания среднестатистических белых граждан с доходом домохозяйства ниже 10 000 долл. США⁴⁴.

24. В одном из представлений сообщалось, что в Канаде индейская община амджиннан проживает рядом с Сарнией (Онтарио), получившей название «Химическая долина». Жители общины дышат воздухом низкого качества и часто испытывают проблемы со здоровьем, следствием чего являются, помимо прочего, выкидыши, астма у детей и рак⁴⁵.

infrastructure”, *Sustainability*, vol. 13, No. 16 (August 2021); и Kian Goh, “Urban waterscapes: the hydro-politics of flooding in a sinking city”, *International Journal of Urban and Regional Research*, vol. 43, No. 2 (March 2019).

⁴⁰ Benedetta Cotta, “What goes around, comes around? Access and allocation problems in Global North-South waste trade”, *International Environmental Agreements: Politics, Law and Economics*, vol. 20 (2020).

⁴¹ Материалы, представленные г-жой Ширли и Фондом им. Генриха Бёлля.

⁴² См. материал, представленный Проектом по защите прав человека; и сообщение № JAL USA 33/2020.

⁴³ United Church of Christ, “Toxic wastes and race in the United States: a national report on the racial and socio-economic characteristics of communities with hazardous waste sites”, 1987.

⁴⁴ Liam Downey and Brian Hawkins, “Race, income, and environmental inequality in the United States”, *Sociological Perspectives*, vol. 51, No. 4 (December 2008).

⁴⁵ См. материал, представленный Ассоциацией за мир, развитие и права человека «Маат»; и [A/HRC/49/53](#).

25. По всей Европе общины рома вынуждены жить вблизи мест хранения опасных отходов или в районах, где часто случаются бедствия, связанные с изменением климата; нередко их проживание в таких условиях связано с освобождением пространства для строительства промышленных объектов или туризма. Что касается ирландских кочевников, то они часто не имеют доступа к жилью, отвечающему их культурным потребностям, и им нередко отказывают в надежном доступе к воде, недорогому отоплению и электричеству⁴⁶. В Арктике для коренных народов, в частности инуитов и саамов, проблему представляют повышение уровня моря и изменение климатических условий, которое грозит им полным лишением источников средств к существованию⁴⁷.

26. В одном из представленных материалов⁴⁸ было отмечено, что европейские исследования в области экологической справедливости почти полностью сосредоточены на вопросе неравенства доходов. Темы расовой и этнической принадлежности практически не рассматриваются, а данные, дезагрегированные по этим признакам, не собираются. В этих материалах приведены примеры подобных пробелов в Германии, существующих несмотря на то, что в стране регулярно вскрываются факты экологического расизма в отношении рома и синти. Кроме того, в представлении указано, что, согласно результатам нескольких немецких исследований, большая часть загрязняющих окружающую среду предприятий находится в городах и районах с высокой долей мигрантов в составе населения. Результаты таких национальных и общеевропейских исследований свидетельствуют о том, что корреляция между статусом мигранта или отсутствием немецкого гражданства и загрязнением окружающей среды более значима, чем корреляция между социально-экономическим статусом или доходом и загрязнением окружающей среды.

27. В одном из представленных материалов сообщалось, что в Соединенном Королевстве группы, маргинализованные по расовому или этническому признаку, намного чаще белых британцев вынуждены дышать загрязненным воздухом и чаще имеют дело с негативными медицинскими последствиями загрязнения. Кроме того, непропорционально большое число мусоросжигательных заводов строится в районах проживания групп, маргинализованных по расовому или этническому признаку⁴⁹.

28. В другом представленном материале⁵⁰ говорилось о том, что военная оккупация Израилем палестинских территорий была одним из факторов, вызвавших экологическое опустошение и трансформацию палестинских территорий, и по-прежнему не позволяет палестинцам осуществлять их основополагающее право на самоопределение, в том числе не позволяет палестинцам применять традиционные подходы к смягчению последствий изменения климата. Экспансия израильских поселенцев на палестинские территории привела к разрушению сотен палестинских деревень⁵¹. Одним из печальных последствий такого разрушения стало то, что местные породы деревьев были уничтожены и заменены европейской сосной. В этом материале сообщалось о налоговых льготах, способствующих релокации промышленных предприятий с высокими выбросами загрязняющих веществ на оккупированные палестинские территории, что имеет колоссальные доказанные генотоксические последствия для жителей Палестины. Кроме того, согласно представленной информации, строительство новых

⁴⁶ Материал, представленный Европейской сетью против расизма.

⁴⁷ Там же.

⁴⁸ Материал, представленный Фондом им. Генриха Бёлля.

⁴⁹ Материал, представленный г-ном Сили-Хаггинзом (Greenpeace, *Confronting Injustice: Racism and the Environmental Emergency*).

⁵⁰ Материал, представленный ассоциацией «Аль-Хак».

⁵¹ Сообщение № JAL ISR 2/2022.

израильских поселений на оккупированных палестинских территориях иногда происходит под предлогом заботы об окружающей среде.

29. Масштабное загрязнение воздуха и воды является также причиной повышенной подверженности палестинцев развитию серьезных заболеваний. Утверждается, что использование территории оккупационными властями оправдывалось проведением природоохранной политики. Согласно предоставленной информации, Израиль под предлогом охраны природных территорий конфискует все новые земли с целью строительства новых поселений, используя практику, которую называют «экологической манипуляцией». В материале сообщается также, что 91 процент всех водных ресурсов Западного берега изымается для использования исключительно израильскими поселенцами, в то время как палестинцы сталкиваются с серьезным дефицитом воды⁵². УВКПЧ заявляет о том, что израильские власти применяют в отношении почти 450 000 израильских поселенцев и 2,7 миллиона палестинцев, живущих на Западном берегу (исключая Восточный Иерусалим), «два разных правовых режима, что приводит к неравному обращению по ряду вопросов, включая доступ к воде»⁵³. Можно сказать, что действия и политика Израиля на оккупированных палестинских территориях равносильны апартеиду⁵⁴, что имеет серьезнейшие последствия для экологических прав и прав человека палестинцев.

30. В одном из представленных материалов отмечалось, что историческое наследие вооруженной оккупации и неокOLONиальной добычи во многом обусловило также климатическую уязвимость государств Центральной Америки и Карибского бассейна. Беспощадная история вторжений, неолиберального принуждения и неравноправных отношений между Латинской Америкой и военными сверхдержавами, прежде всего Соединенными Штатами, сделала этот регион особенно уязвимым для прогрессирующих бедствий, связанных с изменением климата⁵⁵. В странах Карибского бассейна фермеры и крестьяне сталкиваются с катастрофическими изменениями погодных условий, которые все больше затрудняют ведение сельского хозяйства и сказываются прежде всего на бедных фермерах и сельских женщинах⁵⁶. В Центральной Америке климатические изменения спровоцировали насилие и миграцию в Северную Америку, часто по опасным маршрутам, на которых беженцы подвергаются расовой дискриминации⁵⁷.

31. На Ближнем Востоке вторжения и военные интервенции в колониальную и неокOLONиальную эпоху были в значительной степени обусловлены богатыми запасами ископаемого топлива в этом регионе. Государства и транснациональные корпорации глобального Севера сотрудничали с авторитарными элитами в деле добычи и использования ископаемого топлива региона, провоцируя изменение климата и дальнейшие нарушения прав человека членов местных сообществ и маргинализированных по расовому признаку трудящихся-мигрантов⁵⁸.

32. На всем Африканском континенте проекты по добыче полезных ископаемых и сбрасывание токсичных отходов имеют катастрофические последствия для естественной среды⁵⁹; одновременно государства Африки с засушливыми

⁵² Материал, представленный ассоциацией «Аль-Хак».

⁵³ См. [A/HRC/48/43](#).

⁵⁴ См. [A/HRC/49/87](#).

⁵⁵ Материал, представленный г-жой Гонсалес.

⁵⁶ Материалы, представленные по итогам консультаций с гаитянскими организациями гражданского общества; и г-ном Сили-Хаггинзом.

⁵⁷ Материалы, представленные г-жой Сабанто Адери (народ локоно/араваки); и Лабораторией глобального правосудия.

⁵⁸ Материал, представленный г-жой Гонсалес.

⁵⁹ Amnesty International, “Trafigura: a toxic journey”, 2016.

экосистемами изо всех сил пытаются поддерживать источники средств к существованию на местах на фоне изменения климата⁶⁰. В одном из представленных материалов сообщалось о широком распространении принесенных в жертву районов в Африке, примером чему является город Кабве в Замбии, входящий в число наиболее загрязненных мест в мире, что отчасти связано с неутрализованными отходами горнодобывающей промышленности. По имеющимся оценкам, у более чем 95 процентов проживающих в Кабве детей повышено содержание свинца в крови⁶¹. В другом представленном материале была освещена многолетняя борьба сообществ с транснациональными корпорациями, являющаяся реакцией на то, что бурение ими морских нефтяных и газовых скважин и регулярные утечки из нефтепроводов в Дурбане (Южная Африка) загрязняют окружающую среду⁶².

33. Малые островные развивающиеся государства подвержены чрезвычайной опасности: повышение уровня моря, усиление стихийных бедствий и разрушение естественных экосистем ставят под угрозу жизни и источники средств к существованию⁶³. В соответствии с индексом многоаспектной уязвимости — недавно разработанным инструментом оценки экономической, географической, финансовой и экологической уязвимости малых островных развивающихся государств — усредненный показатель для малых островных развивающихся государств на 50–60 процентов превышает усредненный показатель в мире, что говорит о более острой уязвимости таких государств, чем можно было бы предположить исходя из уровня их доходов⁶⁴. Согласно имеющимся прогнозам, в результате глобального экологического кризиса часть территорий малых островных развивающихся государств будет стерта с лица земли еще до конца XXI века⁶⁵.

Раса, этническая принадлежность, национальное происхождение и перемещение, вызванное климатическими явлениями

34. Как было подробно описано Специальным докладчиком в предыдущих докладах, дискриминация на почве расизма и ксенофобии является коренной причиной вынужденного перемещения, а также в значительной степени определяет, кому позволено перемещаться внутри и за пределы границ и кто лишен такой возможности⁶⁶. Это можно наблюдать и в контексте перемещения, вызванного природными и климатическими явлениями⁶⁷. К проявлениям экологического расизма и климатической несправедливости относятся вынужденное перемещение, а также неспособность маргинализированных по расовому признаку народов покинуть очаги загрязнения или зоны повышенного риска стихийных бедствий.

⁶⁰ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Cambridge, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Cambridge University Press, 2022).

⁶¹ Материал, представленный Ассоциацией за мир, развитие и права человека «Маат».

⁶² Материал, представленный г-ном Д'са и г-ном Бондом.

⁶³ Michelle Mycoo and others, “Small islands”, in *Climate Change 2022* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2022).

⁶⁴ UNDP, “Towards a multidimensional vulnerability index”, discussion paper, February 2021.

⁶⁵ Ibid.

⁶⁶ См. A/HRC/38/52; A/HRC/48/76; A/75/590; A/HRC/44/57; и A/HRC/35/41.

⁶⁷ Carmen Gonzalez, “Climate change, race, and migration”, *Journal of Law and Political Economy*, vol. 109 (2020).

35. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), 90 процентов беженцев и большинство внутренне перемещенных лиц являются выходцами из стран с высоким уровнем климатической уязвимости⁶⁸. Одновременно страны с высоким уровнем климатической уязвимости принимают более 40 процентов беженцев, а внутренне перемещенные лица в затронутых конфликтами и климатически уязвимых странах часто вынуждены переезжать в районы, где они подвержены опасным климатическим явлениям и уязвимы перед ними⁶⁹. Беженцам и внутренне перемещенным лицам грозит двойная опасность: с одной стороны, непропорционально большое количество их поселений сосредоточено в регионах, для которых характерны превышающие средние показатели темпы потепления и конкретные угрозы климатического характера, включая экстремальные температуры и засуху; с другой стороны, члены этих групп часто живут в таких поселениях и таких правовых условиях, которые задумывались как временные, однако повлияли на жизнь нескольких поколений, и сталкиваются при этом с правовыми и экономическими препятствиями для миграции за пределы районов, подверженных воздействию изменения климата. Большие скопления этих поселений приходятся на Сахель⁷⁰, Ближний Восток и Центральную Азию⁷¹, где температуры достигнут более высокой отметки, чем в среднем по миру, а экстремальные температуры превысят пороговый уровень, гарантирующий безопасную жизнедеятельность. Многие беженцы страдают от маргинализации по расовому или этническому признаку. Системный расизм в международных пограничных режимах препятствует передвижению народов, маргинализированных по расовому признаку, в то время как граждане стран глобального Севера имеют беспрецедентную автономию в том, что касается путешествий, миграции⁷² и непопадания в экологически небезопасные районы. Изменение климата преподносится как вопрос безопасности, и охранные корпорации и другие субъекты способствуют милитаризации границ, что дополнительно затрудняет обретение безопасного пристанища для многих лиц, бежавших вследствие климатических явлений⁷³. Внутри стран пространственная сегрегация и дискриминация в жилищной сфере или неравенство экономических возможностей заточают сообщества, маргинализированные по расовому признаку, в определенных районах в пределах страны⁷⁴.

36. В ряде представленных материалов освещались вынужденное перемещение из районов, принесенных в жертву в силу расовых аспектов, и проявление расизма и ксенофобии в отношении мигрантов и беженцев, которые могут и решают уехать. Согласно одному из материалов⁷⁵, негативное экономическое воздействие изменения климата на источники средств к существованию фермеров стимулирует перемещение и миграцию в городские районы Гаити и за пределы страны. Свободу передвижения гаитян подрывает расизм, который ограничивает их способность спастись от пагубных последствий изменения климата путем

⁶⁸ UN News, “Climate change link to displacement of most vulnerable is clear: UNHCR”, 22 April 2021.

⁶⁹ На основе анализа данных в Глобальной базе данных о внутренне перемещенных лицах Центра мониторинга внутренних перемещений, URL: www.internal-displacement.org/database/displacement-data; и в базе данных с индексами стран Нотрдамской инициативы по глобальной адаптации, URL: <https://gain.nd.edu/our-work/country-index>.

⁷⁰ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Decade of Sahel conflict leaves 2.5 million people displaced”, 14 January 2022.

⁷¹ UNHCR, “Displaced on the frontlines of the climate emergency”, 2021.

⁷² E. Tendayi Achiume, “Racial borders”, *The Georgetown Law Journal*, vol. 110, No. 3 (2022).

⁷³ Материал, представленный г-ном Фрэнсисом.

⁷⁴ См. A/HRC/49/48.

⁷⁵ Материал, представленный Лабораторией глобального правосудия.

достойной миграции. В Соединенных Штатах гаитяне подвергаются депортации в соответствии с разделом 42 Свода законов США, который используется как основание для задержания гаитянских мигрантов на границе и отказа им во въезде⁷⁶.

37. Согласно одному из представленных материалов⁷⁷, в Мозамбике ускорились темпы расширения крупных международных горнодобывающих проектов, которые являются одним из основных источников социально-экологических конфликтов, вызывающих внутреннее перемещение. В общей сложности 1365 семей из общин в Митете, Чипанге, Багамою и Малабуэ были вынуждены переехать по причинам, связанным с осуществляемым бразильской транснациональной компанией «Вале» проектом по разведке угольного месторождения в Муатизе (провинция Тете). Обращение транснациональных компаний с перемещенным населением в регионе напоминает жестокую колониальную практику. Затронутые общины были исключены из процесса принятия решения о реализации проекта, а также подвергались запугиванию со стороны полиции. Основную часть населения, страдающего от деятельности транснациональных корпораций, составляют крестьяне, малообеспеченные люди, представители коренных народов и лица, маргинализированные по расовому признаку. Местные жители живут в постоянном страхе подвергнуться наказанию за выступления против компании.

38. В другом представленном материале⁷⁸ освещена долгая история расизма в сельскохозяйственном секторе Соединенных Штатов, в рамках которой имели место насильственное переселение коренных народов Америки с их родных земель, порабощение африканцев и их потомков и эксплуатация латиноамериканских фермерских работников, которые вынуждены трудиться в нечеловеческих условиях. Политика государства и штатов исторически покровительствовала белым мужчинам; в частности, в некоторых штатах получение компенсаций и владение землей небелыми людьми были запрещены. Белому населению принадлежит 98 процентов сельскохозяйственных земель, в то время как 80 процентов рабочей силы составляют латиноамериканцы. Субсидии для открытия фермерских хозяйств, предусмотренные законами о фермах и участках, гораздо чаще получают белые граждане и корпорации, а федеральное правительство проводит дискриминационную политику в предоставлении кредитов небелым фермерам. Усилия землевладельцев-южан по исключению чернокожих издольщиков из законодательства «Нового курса» во время Великой депрессии положили начало стойкому явлению, известному как «сельскохозяйственная исключительность» и заключающемуся в систематическом исключении работников ферм из федеральных мер защиты труда, в частности Национального закона о трудовых отношениях и Закона о справедливых условиях труда. Согласно предоставленной информации, изменение климата вызывает миграцию все большего числа людей и приводит к пополнению списка лиц, которые ищут работу в Соединенных Штатах. Вместе с тем более половины фермерских работников не имеют иммиграционного статуса, а те, кто въезжает в страну легально, уязвимы для злоупотреблений. Такие работники часто получают низкую заработную плату и трудятся в небезопасных условиях.

⁷⁶ Сообщение № JAL USA 27/2021.

⁷⁷ Материал, представленный г-ном Эузебиу.

⁷⁸ Материалы, представленные Университетом штата Флорида; Болонским университетом; организацией «Хлеб для мира» (США).

39. В одном из представленных материалов⁷⁹ говорится о случаях, когда коренным и чернокожим общинам в Центральной Америке и Мексике приходится менять место жительства из-за того, что они в несоразмерно более высокой степени подвержены воздействию экстрактивизма и социально-экономической маргинализации в целом. По данным Международной организации по миграции (МОМ), Центральной Америке угрожает серьезная опасность гидрометеорологических явлений, обусловленных изменением климата. В шести из семи стран региона, а именно в Гаити, Гондурасе, на Кубе, в Мексике, Никарагуа и Сальвадоре, зарегистрирован средний и высокий уровень риска возникновения гуманитарных кризисов и катастроф⁸⁰. Эффективные стратегии защиты перемещенных лиц отсутствуют, и их попытки совершить миграцию караются судебным преследованием по расовым и этническим мотивам, что является очередным ущемлением их прав человека. Из-за институционализированной дискриминации коренные, неиспаноговорящие и чернокожие мигранты сталкиваются с препятствиями в доступе к трудоустройству, образованию, здравоохранению и жилью.

40. Во многих материалах, представленных Специальному докладчику, отмечалось, что в перспективе коренные народы могут быть вынуждены покинуть свои исконные и традиционные места проживания из-за повышения уровня моря и стихийных бедствий. Согласно информации в одном из материалов, в Индии представители коренных народов, на долю которых приходится всего 8 процентов от общей численности населения, составляют от 40 до 50 процентов перемещенных лиц⁸¹. Одной из главных причин этому являются негативные последствия осуществления промышленных проектов на их территории. Под угрозой находятся целые территории проживания коренных народов, прежде всего в малых островных развивающихся государствах, и даже полномасштабное переселение жителей целых государств не позволит ликвидировать последствия потери их островов⁸². Если для исправления ситуации не будут приняты срочные меры, то необратимая потеря родных земель коренных народов так и останется колоссальным провалом мирового значения и наглядным примером глубокой расовой несправедливости.

III. Нарушения экологических прав человека, связанные с расовой дискриминацией

A. Применимые правовые рамки

41. Недискриминация и запрещение расовой дискриминации являются императивными нормами международного публичного права⁸³. Обязательства,

⁷⁹ Материал, представленный Наблюдательным пунктом по проблеме расизма в Мексике и Центральной Америке.

⁸⁰ Lilian Yamamota and others, *La Movilidad Humana Derivada de Desastres y el Cambio Climático en Centroamérica* (Geneva, International Organization for Migration, 2021).

⁸¹ Материал, представленный г-жой Гупта.

⁸² Материал, представленный г-жой Ваню.

⁸³ См. A/77/10; и A/CN.4/727. См. также *Barcelona Traction, Light and Power Company, Limited, Judgment*, I.C.J. Reports 1970, p. 3; и *Legal Consequences for States of the Continued Presence of South Africa in Namibia (South West Africa) notwithstanding Security Council Resolution 276 (1970), Advisory Opinion*, I.C.J. Reports 1971, p. 16. Региональные механизмы по правам человека подтвердили, что принципы и обязательства, связанные с недискриминацией и равенством, имеют основополагающее значение для осуществления прав человека. См., в частности, Африканская комиссия по правам человека и народов, сообщение № 245/2002, п. 169; и Межамериканский суд по правам человека, консультативное заключение OC-18/03 от сентября 2003 года, п. 101.

касающиеся недискриминации и равенства, также закреплены в большом количестве международных договоров о правах человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов⁸⁴.

42. Запрещение расовой дискриминации в наиболее полном виде предусмотрено в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В статье 1 (пункт 1) Конвенции расовая дискриминация определена как «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни». В своей общей рекомендации Комитет по ликвидации расовой дискриминации пояснил, что запрещение расовой дискриминации не может толковаться ограничительно⁸⁵. Комитет указал также, что действие Конвенции распространяется на целенаправленную или преднамеренную дискриминацию, а также на проявления дискриминации на практике и структурную дискриминацию. Такой предметный и неформальный подход к понятию равенства особенно важен в контексте деградации окружающей среды и изменения климата, когда преднамеренность дискриминации трудно доказать, а несоразмерность экологического ущерба очевидна.

43. В соответствии со статьей 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства-участники обязаны ликвидировать расовую дискриминацию при осуществлении экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав. Статья 2 требует от государств-участников, помимо прочего, «принять эффективные меры для пересмотра политики правительства в национальном и местном масштабе, а также для исправления, отмены или аннулирования любых законов и постановлений, ведущих к возникновению или увековечению расовой дискриминации всюду, где она существует», и, «используя все надлежащие средства, в том числе и законодательные меры, в зависимости от обстоятельств, запретить расовую дискриминацию, проводимую любыми лицами, группами или организациями, и положить ей конец».

44. В соответствии с международным правом прав человека государства нарушают свои обязательства, если они не принимают антидискриминационное законодательство, регулирующее действия как государственных, так и частных субъектов, или не обеспечивают его соблюдение; не исправляют, не отменяют или не аннулируют любые законы и постановления, ведущие к возникновению или увековечению дискриминации⁸⁶; или не принимают все соответствующие срочные и эффективные меры по недопущению, сокращению и искоренению условий, настроений и предрассудков, которые вызывают или увековечивают дискриминацию во всех ее формах, или, когда это необходимо, не принимают

⁸⁴ См. Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 2; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 2; Конвенцию о правах ребенка, ст. 2; Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 1; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 1; Конвенцию о правах инвалидов, ст. 2; и Конвенцию Международной организации труда № 111 (1958) о дискриминации в области труда и занятий, п. 1 а).

⁸⁵ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 32 (2009).

⁸⁶ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 20 (2009), пп. 11, 37, 39 и 40; и Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 31 (2004), п. 8.

конкретные специальные меры для достижения фактического и реального равенства⁸⁷. Специальные меры или «позитивные действия» — конкретные шаги, предпринимаемые государством для достижения фактического равенства, устранения неравенства и дискриминации и/или улучшения положения групп или лиц, находящихся в неблагоприятном положении⁸⁸, — являются охраняемым средством защиты прав человека⁸⁹, к которому государства обязаны прибегать в случае необходимости⁹⁰.

45. Термин «экологический расизм» используется для обозначения институционализированной дискриминации, проявлениями которой являются «экологические стратегии, практики или директивы, которые (намеренно или непреднамеренно) избирательно затрагивают или ставят в невыгодное положение отдельных лиц или отдельные группы и сообщества на основании расы или цвета кожи»⁹¹. Как отмечает Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения, экологический расизм проявляется как на национальном, так и на международном уровне⁹². Лица африканского и азиатского происхождения, коренные народы, община рома, беженцы, мигранты, лица без гражданства и другие группы, маргинализированные по расовому или этническому признаку, — все они страдают от экологического расизма, с которым необходимо бороться изо всех сил в соответствии с международным правом прав человека.

46. Дурбанская декларация и Программа действий, которые по-прежнему являются самым всеобъемлющим планом международного сообщества по искоренению расизма и расовой дискриминации, содержат рекомендации по борьбе с экологическим расизмом. Например, в документе содержится призыв более активно поддерживать лиц африканского происхождения посредством инвестиций в «меры экологического контроля» и предложен ряд рекомендаций, касающихся принятия «недискриминационных мер для обеспечения безопасной и здоровой окружающей среды для отдельных лиц и групп, являющихся жертвами или объектами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости»⁹³.

⁸⁷ C/PR/C/21/Rev.1/Add.1, п. 10; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 16 (2005), п. 15; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 20 (2009), пп. 8 b), 9 и 39; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 25 (2004). См. также Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 7; Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 32 (2009); и CRPD/C/DOM/CO/1, п. 50.

⁸⁸ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 4 (п. 1); Конвенция о правах инвалидов, ст. 5 (п. 4); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 2 (п. 2); Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 6 (2018), п. 29; и Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 18 (1989), п. 10.

⁸⁹ См. подборку замечаний общего порядка и общих рекомендаций, принятых договорными органами по правам человека в HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I), в частности Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 16 (2005), пп. 9 и 39; и Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 4 (2003), пп. 1 и 12.

⁹⁰ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 2 (п. 2); Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 32 (2009), п. 30; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 20 (2009), пп. 8 b) и 9; и Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 28 (2000), п. 3.

⁹¹ Robert D. Bullard, “Confronting environmental racism in the twenty-first century”, *Global Dialogue*, vol. 4, No. 1 (Winter 2002), p. 35.

⁹² См. A/HRC/48/78.

⁹³ Дурбанская программа действий, пп. 5, 8 c) и 111.

47. Экологический расизм и климатическая несправедливость пересекаются с другими формами социальной изоляции, такими как дискриминация на основании пола, возраста или наличия инвалидности. Проводя межсекторальный анализ нарушений прав человека, связанных с окружающей средой и климатом, необходимо принимать во внимание, что женщины, пожилые люди, инвалиды и сексуально и гендерно вариативные люди, являющиеся представителями расово маргинализированных народов, сталкиваются с отдельными нарушениями прав человека. Эта необходимость четко обозначена в нескольких представленных материалах. Так, женщины играют важную роль в сельской жизни и сельском хозяйстве и, как правило, крайне подвержены нарушениям прав человека, связанным с окружающей средой и климатом. Более того, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях сообщила, что насилие в отношении женщин, вызванное изменением климата, является отдельным явлением, обусловленным феминизацией пересекающихся факторов уязвимости⁹⁴. Изменение климата сказывается также на пожилых людях и детях, прежде всего в тех случаях, когда они живут в экономически маргинализированных сообществах или государствах с ограниченными финансовыми ресурсами для удовлетворения конкретных потребностей этих групп. В ресурсах для адаптации к последствиям изменения климата и смягчения таких последствий нуждаются также инвалиды, однако в силу системной дискриминации определенным государствам и расово маргинализированным сообществам в таких ресурсах чаще всего отказывают.

48. Экологическая справедливость и климатическая справедливость часто связаны с правом на развитие по принципу устойчивости. Право на развитие призвано гарантировать как право на социальный и экономический прогресс, так и реализацию всех других прав человека через самоопределение и равный суверенитет. В Декларации о праве на развитие Генеральная Ассамблея указывает, что право народов на самоопределение включает осуществление их неотъемлемого права на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами. Право на развитие «предполагает осуществление в полной мере права народов на самоопределение», которое включает право на свободное определение своего политического статуса и осуществление своего экономического, социального и культурного развития⁹⁵.

49. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов⁹⁶ Генеральная Ассамблея прямо признает большое значение охраны окружающей среды для предотвращения дискриминации коренных народов. В статье 29 она подтверждает, что «коренные народы имеют право на сохранение и охрану окружающей среды и производительной способности их земель или территорий и ресурсов. Государства создают и осуществляют программы помощи для коренных народов в целях обеспечения такого сохранения и охраны без какой-либо дискриминации». В статье 29 она говорит также о применении принципа «свободного, предварительного и осознанного согласия» в отношении хранения опасных материалов на землях или территориях коренных народов или вывоза опасных материалов на земли или территории коренных народов. В статье 32 она призывает государства «обеспечивать эффективные механизмы справедливого и честного возмещения в связи с любой такой деятельностью» и принимать «надлежащие меры для смягчения ее неблагоприятных последствий для окружающей среды, экономики, общества, культуры или духовного развития».

⁹⁴ См. [A/77/136](#).

⁹⁵ Резолюция [41/128](#) Генеральной Ассамблеи, ст. 1 (п. 2).

⁹⁶ Резолюция [61/295](#) Генеральной Ассамблеи

В. Обусловленный расовой дискриминацией отказ в экономических и социальных правах, праве на самоопределение и соблюдении принципов, связанных с правом на развитие

50. Во многих национальных контекстах экологическую несправедливость принято анализировать с точки зрения социально-экономического неравенства, при этом часто упускается из виду расовое и этническое неравенство и существует широко распространенное нежелание проводить сбор данных, дезаггрегированных по расовому и этническому признакам⁹⁷. Несмотря на то, что нельзя недооценивать взаимосвязь таких факторов, как финансовое положение, пол, возраст и другие социальные аспекты, с уязвимостью сообществ для негативных последствий изменения окружающей среды и климата, одним из важнейших факторов, определяющих связанный с изменением окружающей среды и климата ущерб отдельным лицам и сообществам, остается дискриминация по признаку расы, цвета кожи, родового, национального и этнического происхождения. Системная расовая дискриминация порождает экономическую маргинализацию, и много где группы, маргинализированные по расовому, этническому или национальному признаку, не имеют возможности покинуть ряды малоимущих. Экономическая маргинализация расово маргинализированных народов является одним из главных факторов, ограничивающих их контроль за развитием собственных сообществ и определяющих вероятность того, что они подвергнутся воздействию токсичных отходов и климатических катастроф. Кроме того, расово маргинализированные народы далеко не всегда могут принимать в полной мере самостоятельные решения относительно экономической деятельности на территории или вблизи их сообществ, из-за чего их районы проживания часто приносятся в жертву национальными властями и транснациональными корпорациями.

51. В материале, представленном коалицией организаций гражданского общества Гаити, поясняется, что нередко от изменения климата и деградации окружающей среды больше других страдают крестьяне, сельские женщины и жители бедных городских районов⁹⁸. Хотя на него приходится около 0,003 процента глобальных выбросов парниковых газов, Гаити считается одной из пяти стран мира, в наибольшей степени затрагиваемых климатическим кризисом. Кроме того, хорошо известна история окрашенного расизмом экономического и политического господства над Гаити со стороны империй, которое во многом определило современные экономические условия в стране⁹⁹. Согласно имеющимся прогнозам, последствия изменения климата в конечном счете приведут к увеличению продолжительности сухого сезона в Гаити в два раза, а масштабы наводнений и ураганов, скорее всего, возрастут. В перспективе доходы гаитян от занятия сельским хозяйством могут снизиться, и жители страны могут столкнуться с недоеданием и иметь серьезные проблемы с психическим и физическим здоровьем.

52. В материалах, поступивших из Соединенных Штатов, отмечалось, что чернокожие, латиноамериканские и коренные сообщества непропорционально чаще, чем другие сообщества, живут вблизи очагов загрязнения, что обусловлено наследием экономической маргинализации, сегрегации, рабства и колониализма. Из-за экономической маргинализации большое число представителей бедных, расово маргинализированных сообществ вынуждены заниматься опасным сельскохозяйственным трудом, что объясняет их большую подверженность

⁹⁷ Материал, представленный Европейской сетью против расизма.

⁹⁸ Материал, представленный Лабораторией глобального правосудия.

⁹⁹ См. [A/74/321](#).

отравлениям пестицидами. В то время как транснациональные корпорации продолжают промышленную деятельность, местные жители часто не могут привлечь их к ответственности через структуры государственной власти на уровне населенных пунктов и штатов. В других частях страны компании продолжают претворять в жизнь планы по добыче и транспортировке ископаемого топлива на территориях коренных народов и священных землях при полной поддержке со стороны международных финансовых субъектов, жаждущих обогатиться на ископаемом топливе¹⁰⁰. В таких обстоятельствах маргинализация по экономическим и политическим мотивам не позволяет чернокожим, латиноамериканцам и коренным народам осуществлять свое право на развитие и отстаивать свое право на самоопределение. Как следствие, они лишены возможности защищать свои территории от экономического освоения, от которого выигрывают главным образом транснациональные корпорации и элиты за пределами их сообществ¹⁰¹.

53. В одном из представленных материалов было отмечено, что в Бразилии экономическая маргинализация и вынужденное проживание в опасных районах являются причиной того, что впадшие в нищету лица африканского происхождения в несоразмерно более высокой степени уязвимы перед лицом наводнений и оползней. Афробразильцы намного чаще других групп становятся жертвами таких бедствий из-за бразильской социально-политической структуры, которая помещает дискриминируемые по расовому признаку народы в небезопасные условия для существования, в то время как директивные органы не предпринимают шагов по улучшению таких неблагоприятных условий¹⁰².

С. Гражданское и политическое преследование, обусловленное расовой дискриминацией

54. Экологический расизм приводит к регулярному преследованию правозащитников и защитников окружающей среды, стремящихся защитить свои сообщества от экологического ущерба. Во всем мире такие защитники часто являются выходцами из коренных общин или других групп, маргинализированных по расовому признаку. Как говорилось выше, расовая маргинализация влечет за собой экономическую и политическую маргинализацию, и когда маргинализированные группы предпринимают попытки отстаивать свои права перед лицом эксплуатирующих их правительств и транснациональных корпораций, эти группы подвергаются жестокому преследованию. Нередко такие действия в отношении правозащитников из расово и этнически маргинализированных групп остаются безнаказанными. Подтвердив случаи гибели защитников экологических прав человека и случаи применения насилия в их отношении, бывший Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц пояснил, что «одной из системных причин конфликтов в сфере экологических прав является дисбаланс сил, которыми располагают государства, компании и защитники экологических прав человека»¹⁰³. В основе такого дисбаланса сил лежит системный расизм, порождающий лишение расово маргинализированных народов возможности полноценно участвовать в процессе принятия политических решений и насилие в отношении активистов и лидеров на почве расовой нетерпимости.

¹⁰⁰ Материал, представленный г-ном Сальдамандо.

¹⁰¹ Материал, представленный Сетью коренных народов в защиту окружающей среды.

¹⁰² Материал, представленный Бразильской коалицией за права чернокожих.

¹⁰³ См. [A/71/281](#).

55. Согласно информации, содержащейся в одном из представленных материалов, в Бразилии лидеры, представляющие коренные народы и афробразильские общины, подвергаются преследованию со стороны государственных и частных субъектов за выступления против реализации промышленных проектов в непосредственной близости от их земель¹⁰⁴. По данным Фонда «Глобальный свидетель», Бразилия занимает четвертое место в мире по числу убитых защитников окружающей среды. Традиционные народы, общины киломбу, речные и коренные общины постоянно имеют дело с последствиями различных видов экономической деятельности на своих территориях; были случаи, когда они получали угрозы или становились жертвами жестоких расправ¹⁰⁵. В Пара — регионе, для которого в высокой степени характерны экологические конфликты, — было зафиксировано несколько заказных убийств защитников окружающей среды. Все жертвы были чернокожими женщинами, которые боролись за сбалансированный образ жизни и сохранение лесов. В другом представлении сообщалось об убийстве южноафриканской защитницы окружающей среды, также чернокожей женщины, которая боролась с наращиванием добычи угля¹⁰⁶. Представлен был также материал, в котором говорилось об убийствах, изнасилованиях и пытках активистов общины огони в Нигерии, где действия компании Shell рушат жизни представителей коренных народов и лишают их источников средств к существованию¹⁰⁷.

56. В другом полученном материале сообщается, что в Индии лидеры из числа коренных народов и далитов также сталкиваются с задержаниями и уголовным преследованием за свои выступления против местной экологической политики, которая посягает на их культурную автономию¹⁰⁸.

D. Лишение коренных народов и народов африканского происхождения их владений

57. Как отмечается в докладе Специального докладчика о глобальном экстрактивизме, коренные народы и народы африканского происхождения часто становятся непосредственными свидетелями осуществления проектов по добыче полезных ископаемых и, таким образом, больше других рискуют пострадать от деградации окружающей среды. Одновременно из-за изменения климата коренные народы Тихоокеанского региона, Северной и Южной Америки, Карибского бассейна, Азии и Африки могут лишиться родных земель. Таким образом, реализацию большого количества проектов по добыче ископаемых и, как следствие, выбросы парниковых газов можно связать с систематическим лишением коренных народов и народов африканского происхождения их владений и отказом им в праве на их земли и праве на самоопределение.

58. Согласно одному из представлений¹⁰⁹, в Бразилии в Сапе-ду-Норте с 1960 года проживают общины киломбу, с чем связан присвоенный району статус охраняемой территории киломбу. Жители этого района являются свидетелями резкого сокращения биоразнообразия, масштабной вырубке лесов, высыхания ручьев и засыпания источников, гибели животных и загрязнения воды и почвы вследствие сброса большого объема пестицидов; причиной всему этому

¹⁰⁴ Материал, представленный Бразильской коалицией за права чернокожих.

¹⁰⁵ Monica Nunes, “Família de ambientalistas é assassinada no Pará: pai, mãe e filha tinham projeto de soltura de quelônios no Rio Xingu”, 11 January 2022.

¹⁰⁶ Материал, представленный г-ном Д’са и г-ном Бондом.

¹⁰⁷ Материал, представленный Центром по экономическим и социальным правам.

¹⁰⁸ Материал, представленный г-жой Гупта.

¹⁰⁹ Материал, представленный Бразильской коалицией за права чернокожих.

является строительство автомагистралей, реализация сельскохозяйственных бизнес-проектов, прокладка газопровода компанией «Петробрас» и прорыв плотины Фундан, эксплуатируемой компанией «Самарко». Строительство Центра запусков ракет Алькантара в самом крупном районе проживания киломбу в Бразилии повлекло за собой принудительное переселение 312 семей из этого сообщества, и все больше семей вынуждено менять место жительства по всей стране.

59. В другом представлении сообщалось о грубых нарушениях прав человека жителей коренной общины чепанг в Непале, включая осуществление строительства, добычи и производства на территории общины без ее свободного предварительного обоснованного согласия, разрушение домов местных жителей, лишение их средств к существованию и жестокое насилие в отношении членов общины¹¹⁰. Несмотря на принятие законов, направленных на защиту коренных народов в Непале, в одном из представленных материалов отмечается отсутствие целевых ресурсов для введения этих законов в действие. В нем также упоминается тот факт, что общины сонаха и халийя остаются неохваченными государственными стратегиями защиты коренных общин¹¹¹.

Е. Экофашизм

60. В ультраправых и неонацистских кругах по всему миру можно наблюдать проявления идеологического ответвления расизма, известного как «экофашизм»¹¹². Последователи экофашистского движения возлагают вину за экологические проблемы на расово маргинализованные группы, этнические и национальные меньшинства и изолированные группы. Одновременно они используют обеспокоенность состоянием окружающей среды для продвижения ксенофобии в целом. Экофашистскую риторику называют одним из мотивов террористических актов сторонников идей превосходства белой расы, прежде всего в странах с поселенческо-колониальным прошлым. Так, с экофашистской идеологией связывают теракты со стрельбой в Крайстчерче (Новая Зеландия) и Эль-Пасо и Буффало (Соединенные Штаты), направленные непосредственно против населения, маргинализованного по расовому признаку¹¹³.

IV. На пути к экологической справедливости, климатической справедливости и расовой справедливости

А. Недостатки превалирующих подходов

61. Меры и темпы реагирования в рамках глобальной системы остаются крайне недостаточными для того, чтобы устранить такие аспекты и последствия экологического кризиса, как расовая дискриминация и несправедливость. Специальный докладчик обеспокоена тем, что превалирующие на международном уровне подходы к решению вопросов, касающихся окружающей среды и климата, заключают в себе опасность усилить расовое неравенство и несправедливость.

¹¹⁰ Материал, представленный ФИАН.

¹¹¹ Материал, представленный ФИАН в Непале (далиты).

¹¹² Материал, представленный Европейской сетью против расизма.

¹¹³ Kate Aronoff, “The Buffalo shooter and the rise of ecofascist extremists”, The New Republic, 2022.

Имеющие признаки расовой дискриминации меры по смягчению последствий и чрезмерная зависимость от рыночных решений

62. В нескольких представленных материалах отмечалось, что некоторые «зеленые» решения проблем, связанных с изменением климата, фактически усиливают или увековечивают расовую маргинализацию и неравенство. Переход на виды топлива, альтернативные ископаемому, в некоторых контекстах приводит к появлению «зеленых принесенных в жертву районов»¹¹⁴, где расово и этнически маргинализированные группы в несоразмерно более высокой степени подвержены нарушениям прав человека, связанным с добычей или переработкой альтернативных видов топлива¹¹⁵. Критики «зеленого капитализма» или «зеленого роста» указывают на то, что эти подходы способствуют энергетическому переходу, который «нередко таит в себе увековечение колониального устройства»¹¹⁶. Эти подходы направлены на поддержание неустойчивого уровня потребления на глобальном Севере благодаря переходу, требующему извлечения огромного объема ресурсов из стран глобального Юга, что будет иметь разрушительные последствия. Эффективность «зеленых новых курсов», распространяющихся на глобальном Севере, зависит от того, позволят ли они устранить коренные причины экологического кризиса и ликвидировать системный расизм, лежащий в основе экономики, построенной на использовании ископаемых видов топлива¹¹⁷. Даже за инициативами в области развития и кажущимися «зелеными» частными предприятиями в странах глобального Юга могут скрываться стремления к извлечению прибыли, и, как следствие, они могут приводить к ухудшению экологической обстановки и возникновению конфликтов¹¹⁸.

63. Участники консультаций сообщили, что многие инициативы, связанные с климатом, разрабатываются без вклада, рекомендаций или руководства со стороны расово маргинализированных народов, и это является важной причиной того, почему их реализация может привести к укоренению различных форм расовой дискриминации, существующих в экономических отношениях на национальном и международном уровнях. Чрезмерное доверие к технократическим знаниям и исключение местных сообществ из процесса принятия решений, касающихся борьбы с изменением климата, отвлекают внимание от системных изменений, на которых настаивают наиболее затронутые общины и которые необходимы для истинного урегулирования текущего кризиса¹¹⁹.

64. Например, технологии улавливания и хранения углерода все чаще популяризируются как процессы, позволяющие собирать углекислый газ, образующийся в результате промышленной деятельности, до его попадания в атмосферу, и транспортировать уловленные выбросы в места, где они могут использоваться или храниться. Тем не менее в одном из представленных материалов говорится, что улавливание углерода не поможет предотвратить катастрофический рост уровня потепления и не является целесообразным в глобальном масштабе¹²⁰. Более того, материал содержит предупреждение о том, что улавливание углерода

¹¹⁴ Christos Zografos and Paul Robbins, “Green sacrifice zones, or why a green new deal cannot ignore the cost shifts of just transitions”, *One Earth*, vol. 3, No. 5 (November 2020).

¹¹⁵ Claire Burgess, “Australia’s lithium extractivism is costing the Earth”, *Medium*, 10 June 2022.

¹¹⁶ Jason Hickel, “The anti-colonial politics of degrowth”, *Political Geography*, vol. 88, supplement C (June 2021).

¹¹⁷ Материал, представленный г-ном Сили-Хаггинзом.

¹¹⁸ Guiseppina Siciliano and others, “Environmental justice and Chinese dam-building in the global south”, *Current Opinion in Environmental Sustainability*, vol. 37 (April 2019); и Shun Deng Fam, “China came, China built, China left? The Sarawakian experience with Chinese dam building”, *Journal of Current Chinese Affairs*, vol. 46, No. 3 (December 2017).

¹¹⁹ Материал, представленный г-жой Гонсалес.

¹²⁰ Материал, представленный Центром международного права окружающей среды.

отвлекает от проведения реформ, крайне важных для обеспечения будущего без ископаемого топлива — результата, необходимого для сохранения здоровья и соблюдения прав маргинализированных сообществ, находящихся на переднем крае климатического и экологического кризиса. Вместо того чтобы способствовать энергетическому переходу, улавливание углерода может увековечить текущий уровень загрязнения. В представленных материалах сообщается, что многие программы по улавливанию углерода осуществляются в местах, уже несущих чрезмерное бремя, связанное с большой концентрацией промышленных токсинов. Эти места частично совпадают с описанными выше районами, принесенными в жертву в силу расовых аспектов. Особую обеспокоенность по поводу этой тенденции вызывает то, что улавливание углерода может привести к увеличению выбросов вредных загрязнителей воздуха в месте улавливания, что связано с повышенной потребностью в энергетических ресурсах для питания оборудования для улавливания, а также с используемыми в процессе химическими веществами.

65. Другие экспериментальные или гипотетические технологии, предлагаемые в качестве ответа на изменение климата, могут представлять существенную угрозу соблюдению прав человека. Например, эксперты полагают, что некоторые проекты в области «геоинженерии», задуманные как способ адаптации к изменению климата, могут иметь серьезные негативные последствия, включая «шок терминации», нарушение режима выпадения осадков, истощение водных ресурсов и снижение устойчивости человека и окружающей среды к потрясениям. Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) предостерегла, что не следует чрезмерно полагаться на непроверенные технологии, использование которых может нарушить работу природных систем и нанести несоразмерно большой вред сообществам на глобальном Юге¹²¹.

66. Негативные последствия для коренных и расово маргинализированных народов глобального Юга может иметь также осуществление других программ и стратегий. Так, некоторые эксперты активно критикуют программу СВОД+ за то, что она реализуется на основании слишком оптимистичных прогнозов, а также за то, что она опирается на использование территорий коренных народов и отрицание прав некоторых общин на самоопределение¹²². В одном из представленных материалов сообщается об использовании СВОД+ в качестве прикрытия для захвата земель коренных народов¹²³.

67. Как было отмечено в одном из представленных материалов, одной из серьезнейших проблем, прежде всего на местном уровне, остается доступ к финансовым средствам, выделенным на борьбу с изменением климата. В нем сообщалось также, что эксперты посчитали деятельность международных учреждений, занимающихся вопросами климата, формой непрямо́й колонизации. Нередко соответствующие проекты задумываются и реализуются международными учреждениями, которым свойственно уделять первостепенное внимание сообщениям стран глобального Севера, упуская из виду точку зрения стран глобального Юга¹²⁴.

¹²¹ Там же.

¹²² Материал, представленный г-жой Дем.

¹²³ Материал, представленный Сетью коренных народов в защиту окружающей среды.

¹²⁴ Материал, представленный Центром по экономическим и социальным правам.

Климатическая и расовая несправедливость, заложенная в существующие международные механизмы

68. Существует сложный механизм в области международного экологического права, и благодаря созданию Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и принятию Стокгольмской декларации и Плана мероприятий в отношении окружающей человека среды на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, которая прошла в Стокгольме в 1972 году, государства — члены Организации Объединенных Наций положили начало режиму глобальной координации по вопросам окружающей среды. Вопросы загрязнения и биоразнообразия рассматриваются в большом числе договоров, однако данный раздел посвящен управлению деятельностью по борьбе с изменением климата, в том числе через Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотский протокол к этой конвенции и Парижское соглашение. В Рамочной конвенции предлагаются три основных направления борьбы с изменением климата: адаптация к изменению климата, смягчение его последствий и урегулирование вопросов, связанных с потерями и ущербом.

69. На проходящих в рамках Организации Объединенных Наций переговорах по вопросам окружающей среды и климата государства глобального Юга последовательно выступают за создание международного механизма по вопросам окружающей среды, в котором было бы учтено структурное неравенство в глобальной экономической и политической системе. В своем выступлении на Стокгольмской конференции, на итоги которой большое влияние оказали экономисты из стран глобального Севера¹²⁵, премьер-министр Индии Индира Ганди призвала решать экологические проблемы с применением коллективного подхода, подчеркнув при этом необходимость признать несоразмерность сил и историческое господство¹²⁶. На Стокгольмской конференции государства глобального Юга выразили обеспокоенность по поводу деградации окружающей среды и сопутствующих ей нарушений прав человека в результате промышленной деятельности транснациональных корпораций глобального Севера. Некоторые участники переговоров последовательно утверждали, что экологические вопросы должны рассматриваться через призму исторических событий и геополитических явлений¹²⁷, и даже на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Саммит Земли), прошедшей в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в 1992 году, премьер-министр Малайзии особо отметил возникновение климатического колониализма, увековечению которого способствуют государства глобального Севера¹²⁸. Тем не менее глобальный механизм по вопросам климата не предусматривает реальных шагов для достижения климатической справедливости, которая невозможна без расовой справедливости.

70. На Саммите в Рио-де-Жанейро секретариат Конференции сообщил, что, согласно его оценкам, для выполнения подготовленного по итогам встречи плана действий — Повестки дня на XXI век — развивающимся странам потребуется

¹²⁵ См. Karin Mickelson, “The Stockholm Conference and the creation of the North-South divide in international environmental law and policy”, in *International Environmental Law and the Global South*, Shawkat Alam and others, eds. (New York, Cambridge University Press, 2015); и Philip McMichael, “Contemporary contradictions of the global development project: geopolitics, global ecology and the ‘development climate’”, *Third World Quarterly*, vol. 30, No. 1 (2009).

¹²⁶ Malavika Rao, “A TWAAIL perspective on loss and damage from climate change: reflections from Indira Gandhi’s speech at Stockholm”, *Asian Journal of International Law*, vol 12, No. 1 (January 2022).

¹²⁷ Ibid.

¹²⁸ McMichael, “Contemporary contradictions”.

внешняя помощь в размере 100 млрд долл. США в год¹²⁹. Несмотря на свою причастность к созданию климатического кризиса, некоторые влиятельные государства глобального Севера отказались предоставлять государствам глобального Юга необходимую помощь¹³⁰. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20»), прошедшей в 2012 году, в двадцатую годовщину Саммита в Рио-де-Жанейро, государства глобального Севера отклонили просьбы Группы 77 и Китая об увеличении финансовой помощи для выполнения их обязательств по охране окружающей среды¹³¹.

71. Во время обсуждения проблемы изменения климата на международных форумах часто упускается из виду историческая ответственность, которую несут некоторые государства и транснациональные корпорации. Несмотря на то, что принцип общей, но дифференцированной ответственности закреплен в Рио-де-Жанейрской декларации, а позднее и в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотском протоколе к этой конвенции и в Парижском соглашении, государства глобального Севера согласились с этой формулировкой принципа, истолковав ее как признание неравнозначности или превосходства потенциала, а не как признание ответственности государств за исторический вред¹³².

72. Вопросы возмещения и компенсации потерь и ущерба, вызванных изменением климата и деградацией окружающей среды, были осознанно исключены из сферы действия соответствующих механизмов влиятельными странами, несущими наибольшую ответственность за причиненный вред¹³³. То, что со временем в Парижское соглашение было включено положение о потерях и ущербе, произошло исключительно благодаря компромиссу, который позволил богатым странам избежать ответственности¹³⁴. Таким образом, после принятия Парижского соглашения тема потерь и ущерба продолжила развиваться по пути, уводящему от вопросов исторической ответственности и возмещения вреда¹³⁵.

73. Колоссальный дисбаланс сил и ресурсов государств, участвующих в переговорах по изменению климата, стал причиной компромиссов, выгодных государствам с большим политическим весом — в том числе бывшим колониальным державам — в ущерб государствам глобального Юга, прежде всего малым островным развивающимся государствам. В одном из представленных материалов подчеркивалось, что сегодняшние мероприятия по смягчению последствий изменения климата, которые проводятся только на английском языке и по-прежнему носят в первую очередь технический характер, приводят к увеличению разрыва между традиционными и научными подходами к реагированию на изменение климата¹³⁶. В то время как государства глобального Севера, как правило, имеют возможность формировать большие переговорные группы и полагаться

¹²⁹ Martin Khor, “An assessment of the Rio Summit on sustainable development”, *Economic and Political Weekly*, vol. 47, No. 28 (July 2012).

¹³⁰ John Vogler and Hannes R. Stephan, “The European Union in global environmental governance: leadership in the making?”, *International Environmental Agreements: Politics, Law and Economics*, vol. 7, No. 4 (December 2007).

¹³¹ Khor, “An assessment of the Rio Summit”. См. также материал, представленный Центром по экономическим и социальным правам.

¹³² Sumudu Atapattu and Carmen G. Gonzalez, “The North–South divide in international environmental law: framing the issues”, in *International Environmental Law and the Global South*, Alam and others, eds.

¹³³ Материал, представленный г-жой Дем.

¹³⁴ Maxine Burkett, “Reading between the red lines: loss and damage and the Paris outcome”, *Climate Law*, vol. 6, Nos. 1–2 (May 2016), p. 124.

¹³⁵ Julia Dehm, “Climate change, ‘slow violence’ and the indefinite deferral of responsibility for ‘loss and damage’”, *Griffith Law Review*, vol. 29, No. 2 (2020).

¹³⁶ Материал, представленный г-жой Ваню.

на обеспеченные всем необходимым национальные бюрократические аппараты, работающие на английском языке, другие государства вынуждены ограничиваться небольшими переговорными группами и довольствоваться скромной поддержкой из своих столиц¹³⁷. Этот дисбаланс усугубляется тем, что государства глобального Севера обладают несопоставимым экономическим потенциалом, который был создан в значительной степени благодаря расистскому господству над глобальным Югом и позволяет Северу оказывать большое влияние на глобальный Юг. Кроме того, у государств глобального Юга отсутствуют эффективные и надежные средства привлечения государств глобального Севера к ответственности за невыполнение своих климатических обязательств и возмещение ущерба за историческую и сохраняющуюся климатическую несправедливость.

74. В настоящее время ведутся крайне важные дебаты о необходимости более строгого соблюдения существующих международных стандартов в условиях экологического кризиса, однако, как отмечается в полученных материалах, одну из ключевых проблем представляют собой существующие международные правовые механизмы. Например, помимо вышеперечисленных недостатков, международное право не содержит четких положений, предусматривающих привлечение транснациональных корпораций к ответственности за нарушения прав человека, от которых в несоразмерно большой степени страдают народы и территории, которые колонизаторы обозначили как «небелые». В настоящее время экологически ответственному регулированию добычи полезных ископаемых препятствует международное инвестиционное право, поскольку дорогостоящие арбитражные разбирательства, которые могут начаться в результате экологических и иных юридических норм на национальном уровне, снижают отдачу от иностранных инвестиций. Еще одна проблема заключается в том, что применимые правовые и политические механизмы работают как «изолированные гипертехнократические единицы»¹³⁸, оторванные как от правовых режимов, которые во многом привели к проблеме, так и от экономических, социальных и политических сфер, которые определяют экологический кризис и подвергаются его воздействию. Даже сами концепции природы и окружающей среды в международных дискуссиях по этой теме ограничены коммерческим, человекоцентричным пониманием природы, которое восходит к трудам первых европейских ученых и которое по-прежнему доминирует в международном праве¹³⁹. Мироззрения, которые привели к экологической катастрофе и которые определяют глобальные меры реагирования, по-прежнему основаны на европоцентризме и исключают мироззрения других народов. Этот эпистемологический империализм сам по себе является проявлением расовой несправедливости.

В. Рекомендации

75. Хотя в настоящем докладе отражается мрачное положение дел на местах, есть расово и этнически маргинализованные группы, которые каждый день вступают в противостояние с экологическим расизмом и климатической несправедливостью, а также прокладывают путь к климатической и экологической справедливости в целом. Примером этому является

¹³⁷ Danielle Falzon, “The ideal delegation: how institutional privilege silences ‘developing’ nations in the UN climate negotiations”, *Social Problems*, spab040 (2021).

¹³⁸ Материалы, представленные г-жой Гонсалес и Центром по экономическим и социальным правам.

¹³⁹ Ushu Natarajan and Kishan Khoday, “Locating nature: making and unmaking international law”, *Leiden Journal of International Law*, vol. 27, No. 3 (2014).

упомянутая ходе консультаций Глобальная мозаика альтернатив¹⁴⁰. Это так называемая «сеть сетей», то есть горизонтальная инициатива без иерархии, ориентированная на укрепление солидарности, создание стратегических союзов и поиск системных решений на местном, региональном и глобальном уровнях. К другим примерам относятся «Ойл чейндж интернешнл» и Сеть коренных народов в защиту окружающей среды¹⁴¹, «Нэйтив консерванси», «ДжендерСиСи Южная Африка — женщины за климатическую справедливость», Глобальный альянс территориальных общин и Папайское крестьянское движение; это лишь несколько примеров низовых инициатив по защите окружающей среды и обеспечению климатической справедливости, которые занимаются также созданием транснациональных союзов и преимущественным учетом интересов расово и этнически маргинализированных групп при производстве знаний об окружающей среде и климате. Сам по себе локализм не может быть решением глобального экологического кризиса, однако глобальные подходы к адаптации к изменению климата, смягчению его последствий и урегулированию вопросов, связанных с потерями и ущербом, должны формироваться под влиянием и с учетом интересов низовых организаций и сетей расово, этнически и национально маргинализированных групп, которые первыми сталкиваются с воздействием глобального экологического кризиса.

76. Кроме того, Специальный докладчик выносит государствам-членам и заинтересованным сторонам в рамках режимов Организации Объединенных Наций по экологическому управлению и управлению адаптацией к изменению климата следующие рекомендации.

77. Выработать глобальный подход, в котором бы реально учитывался тот факт, что для обеспечения климатической справедливости требуется справедливость расовая, а для обеспечения расовой справедливости — климатическая. Неравное в расовом отношении воздействие деградации окружающей среды и климатической несправедливости требует фундаментального пересмотра политических институтов, экономических систем и правовых принципов с направлением приоритетного внимания на вопросы расовой справедливости и равенства. «Зеленый переход» должен быть также расово справедливым переходом. Переход на более чистые виды энергии, адаптация к изменению климата и прочая деятельность должны предусматривать шаги, в том числе специальные меры, направленные на обеспечение того, чтобы реагирование на изменение климата не способствовало сохранению моделей расовой маргинализации и дискриминации. Истинная расовая справедливость означает прекращение экологического расизма, а также предполагает наличие механизмов адаптации к изменению климата, смягчения его последствий и урегулирования вопросов, связанных с потерями и ущербом, в целях борьбы с системным расизмом, проникшим в глобальную экономику, политическую иерархию и правовые механизмы. Она означает также полную деколонизацию правовых и экономических систем для обеспечения того, чтобы расово маргинализированные народы, включая коренные народы, имели возможности для подлинного самоопределения, в том числе суверенитет над своими территориями. Как отмечалось в одном из представленных материалов, для обеспечения расовой и климатической справедливости необходима справедливость финансовая¹⁴².

¹⁴⁰ См. <https://kalpavriksh.org/our-work/alternatives/global-tapestry-of-alternatives/>.

¹⁴¹ Indigenous Environmental Network and Oil Change International, “Indigenous resistance against carbon”, August 2021. См. также материал, представленный г-жой Касван.

¹⁴² Материал, представленный Центром по экономическим и социальным правам.

78. Уделять приоритетное внимание возмещению причиненного на протяжении истории экологического и климатического ущерба и причиняемого в настоящее время ущерба, причины которого коренятся в исторической несправедливости. Специальный докладчик призывает государства-члены и заинтересованные стороны ознакомиться с ее докладом 2019 года о возмещении ущерба за расовую дискриминацию, порожденную явлениями рабства и колониализма, поскольку содержащаяся в нем информация актуальна также в контексте климатической и экологической справедливости. Для возмещения ущерба необходимо устранить историческую климатическую несправедливость, а также искоренить современный системный расизм, который является наследием исторической несправедливости в условиях глобального экологического кризиса. Поскольку современные международные правовые принципы препятствуют привлечению к исторической ответственности за изменение климата, государства — члены Организации Объединенных Наций должны деколонизировать или преобразовать право таким образом, чтобы оно гарантировало подлинное равенство и самоопределение всех народов. Возмещение ущерба, подразумевающее создание справедливых международных экономических, политических и правовых механизмов, является необходимым условием для того, чтобы увести глобальный курс в сторону от экологического кризиса. Предлагаемых вариантов возмещения ущерба становится все больше, и для достижения прогресса требуется сотрудничество и партнерство с группами, маргинализированными по расовому, этническому или национальному признаку, на глобальном, национальном и местном уровнях.

79. Специальный докладчик подчеркивает, что право на самоопределение включает право коренных народов на развитие на своих условиях, своими темпами и в соответствии со своей идеологией. Коренные народы разнообразны, и они обладают различными потребностями, приоритетами и структурами управления. Коренные народы не должны категорично принуждаться к выполнению стереотипной роли «бессменных хранителей окружающей среды» и не должны попадать в ситуацию, в которой у них нет альтернатив, помимо патерналистских механизмов развития, навязанных правительствами государств.

80. Прекратить нарушения прав человека на почве расовой нетерпимости, связанные с климатом и окружающей средой, и предоставить затрагиваемым лицам и группам эффективные средства правовой защиты. Специальный докладчик настоятельно призывает государства выполнить предложения мандатариев специальных процедур, предоставивших многочисленные технические и прочие рекомендации, способные помочь в этом отношении. Климатические мигранты и беженцы, прежде всего в странах, несущих историческую ответственность за климатическую несправедливость, должны быть обеспечены необходимой правовой и материальной защитой. Обеспечение расового равенства и недискриминации означает принятие всех необходимых мер для сохранения родных земель коренных народов и смягчения последствий изменения климата для малых островных развивающихся государств. Государства и другие заинтересованные стороны должны обеспечивать также основанный на соблюдении прав человека сбор данных о воздействии на окружающую среду и климат с разбивкой по таким признакам, как раса, этническая принадлежность и национальное происхождение.

81. Систематически привлекать транснациональные корпорации к ответственности за экологический расизм и климатическую несправедливость.

82. Институционализировать значимое участие расово, этнически и национально маргинализированных лиц, включая женщин, гендерно вариативных людей, инвалидов, беженцев, мигрантов и лиц без гражданства, и народов в управлении климатом на глобальном и национальном уровнях и в принятии решений.
